



**Gencsapáti Község
Önkormányzata**

**9721 Gencsapáti,
Hunyadi út 229.**

**Tel.: (94) 510-225
Fax: (94) 511-542
gencsapati@savaria.hu**

ELŐTERJESZTÉS

Gencsapáti Község Önkormányzata Képviselő-testületének

2019. június 12-én tartandó

rendkívüli, nyilvános testületi ülésére

Tárgy:

Javaslat az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2013. (III.22.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő:

Dr. Görög István jegyző

Összeállította:

Dr. Görög István jegyző

Mellékletek:

Előzetes hatásvizsgálat
Rendelettervezet

Tárgyalás módja:

A módosító rendeletervezetet Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 46. § (1) és (2) bekezdései alapján nyilvános ülésen kell tárgyalni.

Szavazás módja:

nyílt szavazás, a módosító rendelet elfogadásához – az Mötv. 47. § (2) bekezdésére és 50. §-ára figyelemmel – a Képviselő-testület minősített többségű (az önkormányzati képviselők, több mint felének) igen szavazata szükséges.

Gencsapáti, 2019. június 7.

(: Dr. Görög István :)
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A szervezeti és működési szabályzat a helyi közügyek intézését meghatározó alapidokumentum, megalkotására az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja ad felhatalmazást. A hivatkozott rendelkezés alapján a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

A helyi közügyek fogalmát Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 4. §-a határozza meg, és a 13. § (1) bekezdés 1-23. pontjaiban részletezi. A szervezeti és működési szabályzat részletes szabályait az Mötv. 53. § (1)-(3) bekezdései határozzák meg.

Gencsapáti Község Önkormányzata Képviselő-testület fenti törvényi rendelkezések alapján a 2013. március 21-i testületi ülésén fogadta el az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2013. (III.22.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: SzMSz).

A Képviselő-testület az SzMSz-t eddig négy alkalommal, a 13/2013. (VII.26.), a 7/2014. (XI.7.), a 14/2017. (IX.29.) és a 3/2018. (II.28.) önkormányzati rendelttel módosította.

A Vas Megyei Kormányhivatal 2019-ben célellenőrzés keretében vizsgálta az illetékességi területébe tartozó települési önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatait.

A célellenőrzés során megállapította, hogy a hatályos SzMSz 14. § (1)-(2) bekezdése sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-át, mely szerint jogszabály tervezetében olyan jogszabály szövegét, amellyel az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes, sem szó szerint, sem tartalmilag nem lehet idézni, ehelyett – ha a jogalkalmazás megkönnyebbítése vagy jogszabály megfogalmazása ezt megköveteli – hivatkozást kell alkalmazni.

A Vas Megyei Kormányhivatal az SzMSz hivatkozott rendelkezéseinek hatályon kívül helyezését kezdeményezte.

Az SzMSz 14. §-a az alakuló üléssel kapcsolatban az alábbi rendelkezéseket tartalmazza:

- (1) Az alakuló ülésen
 - a) a Választási Bizottság elnöke átadja a polgármester és a képviselők megbízólevelét, a polgármester és a képviselők a Választási Bizottság elnöke előtt esküt tesznek,
 - b) a Képviselő-testület meghozza az Mötv. 43. § (3) bekezdésében meghatározott döntéseket.
- (2) Az alakuló ülésre egyebekben a Képviselő-testület működésére vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 206. § (1) bekezdése az alakuló üléssel kapcsolatban az alábbi rendelkezéseket tartalmazza:

- (1) A választás eredményét megállapító választási bizottság a választás eredményének jogerőssé válását vagy – ha az későbbi időpontra esik – a szavazás megismételtetését eredményezhető jogorvoslati eljárások jogerős befejezését követő öt munkanapon belül átadja a megbízólevelet a megválasztott képviselőnek.

Az Mötv. 43. §-a az alakuló üléssel kapcsolatban az alábbi rendelkezéseket tartalmazza:

- (1) A képviselő-testület az alakuló ülését a választás eredményének jogerőssé válását követő tizenöt napon belül tartja meg.
- (2) Az alakuló ülést a polgármester hívja össze és vezeti. A megyei közgyűlés alakuló ülését a választást követő tizenöt napon belül a korelnök hívja össze, és vezeti a megyei közgyűlés új elnökének szervezeti és működési szabályzat szerinti megválasztásának időpontjáig.
- (3) A képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.

Az Szmsz 1. függeléke tartalmazza az Önkormányzat közfeladatait, és alaptevékenységeit jelölő kormányzati funkciókat.

A kormányzati funkciók, államháztartási szakfeladatok és szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 68/2013. (XII. 29.) NGM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. §-a alapján egyebek mellett a költségvetési szerv, valamint a helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, társulás, (a továbbiakban: az államháztartás szervezetei) közfadataikat és egyéb tevékenységeiket, azok bevételeit és kiadásait, költségeit és eredményszámlázott bevételeit a Rendeletben foglaltak szerint tartják nyilván és számolják el.

A Rendelet 2.§ (1) bekezdése alapján a költségvetési szerv közfadatait, szakmai alaptevékenységeit az 1. mellékletben foglalt kormányzati funkciókba - funkciószámmal és - megnevezéssel - be kell sorolni, és az alapító okiratában - a Rendeletben meghatározott kivétellel - fel kell tüntetni.

A Rendelet 3. § (1) bekezdése alapján a költségvetési számvitelben a bevételeket és kiadásokat azokon a kormányzati funkciókon kell elszámolni, amelyek érdekében azok felmerültek.

Bognár-Varga Szilvia vezető-tanácsos elvégezte az Önkormányzat által ellátott feladatok és kormányzati funkciók felülvizsgálatát, és az 1 függelékét új kormányzati funkciókkal egészítettük ki.

A Jat. 22. § (2) bekezdése alapján a jogszabályok tartalmi felülvizsgálata, az ezzel összefüggésben szükségessé váló új jogszabályok, módosítások és a dereguláció előkészítése az önkormányzati rendeletek tekintetében a jegyző feladata.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a csatolt módosító rendelettervezetet elfogadni szíveskedjenek.

A Vas Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevétele alapján javaslom az SZMSZ 14. § (1)-(2) bekezdésének hatályon kívül helyezését.



ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2013. (III.22.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján, a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségügyi hatásait,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételeket.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A Rendelettervezet címe:	Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2013. (III.22.) önkormányzati rendelet módosításáról		
A Rendelettervezet valamennyi jelentős hatása			
Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatás	Környezeti és egészségügyi hatás	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás	
Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2013. (III.22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) a mindenkor képviselő-testület és szervei működésének részletes szabályait tartalmazza, amely rendelkezéseknek összhangban kell lennie a törvényi szabályozással.	A rendelet végrehajtásának környezeti és egészségügyi hatása nincs.	A rendelet elfogadását a Kormány-hivatal felé jelezni kell, illetve fel kell tölteni a Nemzeti Jogszabálytárba.	
A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei			
A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 21. § (1)–(2) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet esetén a jegyző folyamatosan figyelemmel kíséri a feladatkörébe tartozó jogszabályok hatályosulását, és szükség szerint lefolytatja a jogszabályok utólagos hatásvizsgálatát, ennek során összeveti a szabályozás megalkotása idején várt hatásokat a tényleges hatásokkal. Az hatályos SzMSz 14. § (1)-(2) bekezdése jogsértő, hiszen ellentétes a Jat. 3. §-ában meghatározott kötelezettséggel. Az SzMSz módosítása az önkormányzati rendeletnek a magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseivel való összhangjának megteremtése érdekében szükséges. A szabályozás elmaradásával az Önkormányzat mulasztásos jogsértést követne el, melyet a Kormányhivatal törvényességi intézkedése követne.			
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek			
Személyi	Szervezeti	Tárgyi	Pénzügyi
rendelkezésre állnak	rendelkezésre állnak	rendelkezésre állnak	rendelkezésre állnak



Gencsapáti Község Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2019. (VI.7.) önkormányzati rendelete

az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzat módosításáról

Gencsapáti Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában feladatkörében eljárva – az Ügyrendi, Közművelődési, Sport és Civil szervezetek Bizottság véleményének kikérésével – a következőket rendeli el:

1. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2013. (III.22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. függeléke helyébe jelen rendelet függeléke lép.

2. §

Hatályát veszti a Rendelet

14. § (1)-(2) bekezdése.

3. §

Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Gencsapáti, 2019. június 12.

(: Bodorkós Ferenc :)
polgármester

(: Dr. Görög István :)
jegyző

Kihirdetési záradék:

Jelen rendelet az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2013. (III.23.) önkormányzati rendelet 28. § (5) bekezdése alapján a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján 2019. június 13-án kihirdetésre került.

(: Dr. Görög István :)
jegyző