



**Gencsapáti Község
Önkormányzata**

**9721 Gencsapáti,
Hunyadi út 229.**

**Tel.: (94) 510-225
Fax: (94) 511-542
gencsapati@savaria.hu**

ELŐTERJESZTÉS

**Gencsapáti Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2016. október 27-én
tartandó munkaterv szerinti, nyilvános ülésére**

Tárgy:

A község Helyi Építési Szabályzatáról és Szabályozási tervéről szóló 8/2008. (VI.6.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő:

Bodorkós Ferenc polgármester

Összeállította:

Dr. Görög István jegyző

Melléklet:

Rendelettervezet
Előzetes hatásvizsgálati lap
Egységes szerkezetű önkormányzati rendelet

Tárgyalás módja:

Az előterjesztést Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 46. § (1) és (2) bekezdései alapján nyilvános ülésen kell tárgyalni.

Szavazás módja:

nyílt szavazás, az önkormányzati rendelet elfogadásához – figyelemmel az Mötv. 47. § (2) bekezdésére és 50. §-ára – a Képviselő-testület minősített többségű (az önkormányzati képviselők több mint felének) igen szavazata szükséges.

Gencsapáti, 2016. október 11.

(: Dr. Görög István s. k. :)
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Gencsapáti Község Önkormányzata Képviselő-testülete a település teljes közigazgatási területére kiterjedően elkészített helyi építési szabályozását és szabályozási tervét a 8/2008 (VI.6.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: HÉSZ) hagyta jóvá.

A Képviselő-testület az elfogadott önkormányzati rendeletet három alkalommal, a 11/2009. (IX.30.), a 19/2013. (IX.13.) és az 5/2014. (IV.25.) önkormányzati rendelettel módosította.

A Vas Megyei Kormányhivatal - a Miniszterelnökség Területi Közigazgatásáért Felelős Államtitkára által megállapított ellenőrzési munkaterve alapján - 2016. januárjában céllenőrzés keretében vizsgálta a helyi önkormányzatok építési tárgyú rendeleteit. Az ellenőrzés célja annak vizsgálata, hogy az építési tárgyú rendeletek, köztük a helyi építési szabályzatok összhangban állnak-e a magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekkel.

A Vas Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztálya (a továbbiakban: Főosztály) az ellenőrzés során 224 települési önkormányzat 191 építési tárgyú rendeletét vizsgálta felül, és mindössze 10-15 felelt meg maradéktalanul a jogszabályi előírásoknak.

A rendeletek zöme – a megalkotást követő jogszabályváltozások következtében –

- ellentétes, illetve ellentétessé vált a vonatkozó központi jogi szabályozással;
- jogalkotói felhatalmazáson túlterjeszkedő rendelkezéseket tartalmaz
 - szabálysértési rendelkezéseket tartalmaz,
 - elvi építési és építési engedélyhez kötött tevékenységeket szabályoz,
 - államigazgatási hatóság számára hatáskört telepít,
 - telekalakítási eljárást szabályoz,
 - nem létező államigazgatási szerveket sorol fel,
 - hatályon kívül helyezett jogszabályi rendelkezésekre hivatkozik,
 - magasabb rendű jogszabályi rendelkezéseit idézi,
 - a normaszövegben lévő felsorolások sértik a jogalkotásra vonatkozó jogszabályi rendelkezéseket,
 - elmarad a mellékletekre történő hivatkozás.

A Főosztály 2016. augusztus 12-én a helyi jogalkotás magasabb szintű jogszabályokkal való összhangjának megteremtése érdekében Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. § (3) bekezdése alapján, szakmai segítségnyújtás és konzultáció keretében megállapította, hogy a Képviselő-testület által elfogadott HÉSZ

- 3. §-a, 16. § (19) bekezdése építésügyi hatósági eljáráshoz kötött építési tevékenységet tartalmaz,
- 4. § (3)-(4) bekezdése, 5. § (1) bekezdése, 11. § (5) bekezdése, 11. § (8), (10)-(12) és (18) bekezdései államigazgatási szerv eljárására vonatkozó rendelkezéseket állapít meg,
- 1. §-a, 16. § (15) bekezdés h) pont utolsó mondata, 16. § (16) bekezdés f) pont 3. bekezdése, a 18. § (1) bekezdése tényleges szabályozási tartalommal nem rendelkező előírásokat tartalmaz,
- 2. § (4) bekezdés b) pontja, 9. § (1) bekezdés b) és d) pontjai a jogszabályi felhatalmazáson túlmutató rendelkezéseket tartalmaznak,
- a 16. § (2), (9) és (12) bekezdései, a 17. § (3) és (6) bekezdése, a 20. § (1) bekezdése a jogszabály formai tagolása nem felel meg a jogszabályszerkesztés követelményeinek.

A Főosztály a Vas megyei települési jegyzők számára 2016. szeptember 7-én jegyzői értekezletet tartott, mely során Csermelyi Andrea országos főépítész, Dr. Simon Gyula főosztályvezető és a Főosztály munkatársai konzultációs lehetőséget biztosítottak a jegyzők számára a helyi építési szabályzatok felülvizsgálatával kapcsolatos tennivalókról.

A Főosztály munkatársai kihangsúlyozták, hogy a helyi építési tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálatának célja a magasabb szintű jogszabályi változás átvezetése, érvényesítése, valamint jogszabályi harmonizáció végrehajtása, mely tervezői, szakértői közreműködést nem igényel, a jegyző elvégezheti a szükséges jogszabályváltozásokat, és a módosítási eljárás tárgyalásos eljárás keretében gyorsan (kb. 2 hónap) és egyszerűen lefolytatható.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet 32. § (6) bekezdés c) pontja alapján a településrendezési eszköz egyeztetése tárgyalásos eljárás szerint történik, amennyiben a településrendezési eszköz készítése vagy a módosítás magasabb szintű jogszabályi változás átvezetése, érvényesítése, valamint jogszabályi harmonizáció érdekében történik.

Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (3) bekezdése alapján önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes, ezért a helyi önkormányzatnak, mint jogalkotónak folyamatosan figyelemmel kell kísérnie a magasabb szintű jogszabályi változásokat és el kell végeznie az azok miatt szükségessé váló jogalkotói feladatokat.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 22. § (2) bekezdése alapján a jogszabályok tartalmi felülvizsgálata, az ezzel összefüggésben szükségessé váló új jogszabályok, módosítások és a dereguláció előkészítése az önkormányzati rendeletek tekintetében a jegyző feladata.

A jogellenes állapot megszüntetése érdekében – a Főosztály munkatársaival folytatott személyes konzultáció alapján – elkészítettem a szükséges jogszabályváltozásokat, mely az önkormányzati rendelet 47 rendelkezését érintette.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az HÉSZ felülvizsgálatával kapcsolatos önkormányzati rendelet tervezetét megtárgyalni és – támogatása esetén – elfogadni szíveskedjék.



ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A község Helyi Építési Szabályzatáról és Szabályozási tervéről szóló 8/2008. (VI.6.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján, a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye

A jogbiztonság követelménye határozza meg a rendeletmódosítás szükségességét, ennek elmaradása esetén jogellenes állapot fennmarad, mely jogbizonytalanságot eredményez.

Az önkormányzati rendelet módosításának elmaradása esetén a Kormányhivatal eljárást kezdeményezne a törvényesség biztosítása érdekében.

Az Önkormányzati rendelet hatásai

Társadalmi hatások:

A Képviselő-testület a rendelet megalkotásával biztosítja és megteremtse a jogbiztonságot a helyi önkormányzati szintű jogalkotásban is.

Gazdasági és költségvetési hatások:

A rendeletnek gazdasági és költségvetési hatása nincs

Környezeti és egészségügyi hatások:

A rendeletnek környezeti és egészségügyi hatása nincs.

Adminisztratív hatások:

A rendelet végrehajtása jelentős adminisztratív terhet nem eredményez, a végrehajtáshoz szükséges személyi állomány biztosított.

Az önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához az Önkormányzat megfelelő intézményrendszerrel rendelkezik.